



PREFEITURA MUNICIPAL DE SOBRAL

PLANO DE EXPANSÃO DA REDE DE SERVIÇOS 2026–2028

Primeira Infância, Proteção Social, Educação Infantil e Espaços de Vida na Cidade – derivado do Plano de Ação Anual 2026

1. Apresentação

Este plano desdobra o Plano de Ação Anual 2026 da Primeira Infância em uma agenda de expansão para três anos. Ele organiza sete frentes: CRAS no Território Nova Caiçara; concursos e Centros de Educação Infantil; espaços públicos e “viver a cidade”; proteção; renda das famílias; pais e mães jovens; e kit bebê. A base de metas e indicadores é o PMPI de Sobral e o Plano de Ação Anual 2026.

Atenção ao calendário: o plano foi elaborado no fim de setembro de 2026. Por isso, 2026 (outubro a dezembro) é tratado como ano de preparação: diagnósticos, decisões, projetos e inclusão das despesas na LOA 2027. As entregas físicas e as contratações concentram-se em 2027 e 2028.

2. Pontos de partida no PMPI

- Assistência social: cobertura dos CRAS de 75% das famílias inscritas no CadÚnico; meta de 100% de cobertura, com um CRAS urbano novo (prazo PMPI dez/2024) e um rural (dez/2032). Há 6 CRAS em operação (24 ciclos Act = 4 por CRAS).
- Extrema pobreza: 5.999 famílias com crianças na primeira infância em extrema pobreza (CadÚnico, dez/2021); Cartão Crescer Bem em Sobral atendia em média 170 famílias por mês (2021); Criança Feliz pactuado para 750 famílias.
- Educação infantil: atendimento de 48,12% das crianças de 0 a 3 anos (Censo Escolar 2020); meta de 50% em unidades especializadas, com 9 novos Centros de Educação Infantil (prazo PMPI 2024) e atendimento integral em 100% das creches e pré-escolas até 2032.
- Cidade e cultura: meta de plano territorializado dos equipamentos (mapeamento em dez/2026); área verde de 4,7 m² por habitante na sede, abaixo do recomendado pela OMS; Rua de Brincar (12 ruas até 2032), Praça Viva (6 por ano), Praça da Criança (outubro) e Estações Juventude.
- Proteção: implantação do Serviço Família Acolhedora, SIPIA em 100% dos Conselhos Tutelares, redução do subregistro civil (3% dos nascidos em 2019) e 4 campanhas anuais de prevenção.



3. Critérios de priorização e princípios

- Território primeiro: expandir onde há mais crianças de 0 a 6 anos, mais famílias no CadÚnico em extrema pobreza e menor cobertura de equipamentos, usando o mapeamento do eixo 4 do PMPI.
- Serviço conectado: cada equipamento novo nasce com equipe mínima, transporte e busca ativa (PAIF, SCFV, Criança Feliz, Act, puericultura, matrícula).
- Escuta das crianças e das famílias: usar a metodologia de escuta infantil prevista no PMPI (Marco Legal, Lei 13.257/2016) no desenho de praças, CRAS e CEIs.
- Responsabilidade fiscal: toda ação que gere despesa permanente (concursos, equipes, manutenção, auxílio) depende de estimativa de impacto, LDO/LOA e verificação dos limites de despesa com pessoal.

4. Visão geral por ano

Frente	2026 (out-dez): preparação	2027: implantação	2028: consolidação
A. CRAS Nova Caiçara	Diagnóstico do território; escolha do terreno ou imóvel; ponto de atendimento provisório (CRAS itinerante); projeto e orçamento.	Licitação e obra ou adaptação; concurso ou seleção da equipe mínima; início do atendimento no ponto provisório.	Inauguração e funcionamento com equipe mínima; PAIF, SCFV 0–6, Criança Feliz e Act ativos; avaliação de cobertura.
B. Educação: concursos e CEIs	Levantamento do déficit de vagas e do quadro por CEI; estimativa de impacto; decisão sobre concurso; inclusão na LOA 2027.	Edital e realização do concurso; nomeações escalonadas; conclusão e abertura dos primeiros novos CEIs.	Novos CEIs em funcionamento; nomeações do 2º ciclo; formação em rede; atendimento integral em expansão.
C. Espaços públicos e viver a cidade	Uso do mapeamento territorial; lista de praças e ruas candidatas; escuta de crianças; projetos.	Reforma ou construção de praças; ampliação das Ruas de Brincar (+10% a.a.); Praça Viva; percursos seguros no entorno de CEIs.	Rede de espaços com programação contínua; plano de manutenção; avaliação de uso por crianças e cuidadores.
D. Proteção	Diagnóstico de acolhimento e de notificações; plano de implantação do Família Acolhedora e do SIPIA.	Família Acolhedora e SIPIA em funcionamento; reforço de equipes (PAEFI, Conselhos); unidades de registro civil nas maternidades.	Rotina consolidada; indicadores no Observatório; avaliação e ajustes.
E. Renda para as famílias	Perfil das famílias por CRAS; levantamento de cursos e vagas; parcerias.	Programa de qualificação e inclusão produtiva com prioridade a famílias com crianças 0–6; articulação com cadastro de vagas.	Ampliação da oferta e da cobertura; acompanhamento da renda e permanência.





F. Pais e mães jovens	Definição do público e do fluxo de identificação (pré-natal, matrícula, CRAS); desenho do programa.	Início do acompanhamento nos territórios prioritários; grupos, orientação e apoio à escolaridade.	Cobertura ampliada; avaliação de resultados.
G. Kit bebê	Estudo do conteúdo, público e custo; minuta de norma; previsão orçamentária.	Publicação da norma, licitação e início da entrega, priorizando famílias em maior vulnerabilidade.	Entrega regular e avaliação do programa, integrada ao pré-natal e à puericultura.

5. Detalhamento das frentes

Frente A – Ampliação de CRAS: Território Nova Caiçara

O PMPI prevê um novo CRAS urbano, com prazo de dezembro de 2024 já vencido. Este plano propõe que o novo CRAS atenda o Território Nova Caiçara, condicionado à confirmação, pelo diagnóstico, de que o território atende aos critérios de prioridade.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
A1	Diagnóstico do Território Nova Caiçara: nº de famílias no CadÚnico, crianças de 0 a 6 anos, gestantes, famílias em extrema pobreza, distância dos CRAS existentes.	Out-dez/2026	SEDHAS (Coordenadoria de Assistência Social)	SMS, SME, SEUMA	Diagnóstico concluído e aprovado	Dados do CadÚnico e do mapeamento territorial (PMPI, eixo 4).
A2	Definir o imóvel ou terreno, o modelo (construção ou adaptação) e o projeto do CRAS.	Dez/2026 a mar/2027	SEUMA / Secretaria de Obras	SEDHAS	Projeto e orçamento aprovados	Dominialidade do imóvel; possível cofinanciamento estadual e federal.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
A3	Ponto de atendimento provisório: CRAS itinerante e Casa do Cidadão Itinerante no território.	A partir de dez/2026	SEDHAS (Proteção Social Básica)	Célula de Benefícios Sociais	Nº de atendimentos e de famílias com CadÚnico atualizado	Aproveita ação existente do PMPI (Casa do Cidadão Itinerante).
A4	Licitação e execução da obra ou adaptação.	2027	Secretaria de Obras	SEDHAS	% de execução física	Depende de recursos na LOA 2027.





A5	Compor a equipe mínima: coordenador, 2 assistentes sociais, psicólogo e outro profissional (Res. 17/2011 do CMAS), mais equipe de referência da primeira infância.	2027 (seleção) e 2028 (funcionamento pleno)	SEDHAS	SEPLAG, Gabinete do Prefeito	% de CRAS com equipe mínima	Definir forma de provimento (concurso ou seleção) e impacto na folha.
A6	Inauguração e oferta dos serviços: PAIF, SCFV 0–6, Criança Feliz, Act, Cartão Crescer Bem e busca ativa.	2028	SEDHAS	CIPIS	Cobertura dos CRAS sobre famílias do CadÚnico; nº de famílias acompanhadas	Meta do PMPI: 100% de cobertura.

Frente B – Educação: novos concursos e Centros de Educação Infantil

Não há, no material lido, o quadro de vagas e servidores por CEI. Por isso o plano define o método e o calendário; os quantitativos de cargos devem ser calculados pela SME com base nas turmas e no atendimento integral.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
B1	Levantar o déficit de vagas em creche (0–3 anos), por território, e o quadro atual de profissionais por unidade (professores, auxiliares de serviços educacionais, gestores, apoio).	Out–dez/2026	SME (Gestão Escolar)	Coordenadoria de Gestão e Valorização de Pessoas	Déficit de vagas e de servidores calculado	PMPI: 48,12% de atendimento em creches; meta de 50% em unidades especializadas.
B2	Estimar o impacto financeiro, verificar limites de despesa com pessoal e incluir na LOA 2027.	Out–dez/2026	SME e SEPLAG	Gabinete do Prefeito	Impacto aprovado e previsão orçamentária	Depende dos limites da Lei de Responsabilidade Fiscal e da LDO.
B3	Realizar concurso público para a Educação Infantil (professores e demais cargos dos CEIs), com edital	Editais em 1º semestre / 2027;	SME e SEPLAG	Procuradoria	Concurso realizado; nº de aprovados	Contratados temporários (628 auxiliares em ago/2022, no PMPI) devem ser considerados na transição.





	e banca contratada.	realização até 2º semestre / 2027				
B4	Nomeações escalonadas, alinhadas à abertura de cada CEI.	2027–2028	SME	SEPLAG	% de vagas efetivas preenchidas por unidade	Evitar nomear sem estrutura pronta.
B5	Concluir e abrir novos CEIs (meta do PMPI: 9 centros, em parceria com Estado e União), começando pelos territórios de maior déficit, incluindo Nova Caiçara se confirmado.	Cronograma por unidade: 2027–2028	Secretaria de Obras	SME	Nº de CEIs construídos e em funcionamento	Situação atual das obras deve ser informada pela SME e pela Secretaria de Obras.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
B6	Formação inicial e continuada dos novos profissionais (documento curricular, inclusão, parentalidade).	Contínuo, a partir da posse	SME (CEI Sobral)	SEDHAS, SMS	Nº de formações; % de profissionais formados	Alinha às ações 2.1 e 2.5 do Plano Anual 2026.

Frente C – Espaços públicos, praças e espaços para viver a cidade

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
C1	Usar o mapeamento territorial (cartografias sobrepostas, dez/2026) para escolher bairros e distritos prioritários de novas praças e áreas verdes.	Dez/2026 a mar/2027	SEUMA	SME, SMS, SEDHAS, SECJEL	Lista de territórios prioritários	Marco já previsto no PMPI para dez/2026.





C2	Escuta das crianças e das famílias no desenho dos espaços.	2027	SEUMA e SEDHAS	Rede de escuta do PMPI	Nº de oficinas de escuta	Metodologia do PMPI e do Plano Diretor (96 crianças ouvidas em 2021).
C3	Construir e reformar praças com playground acessível, sombra, iluminação e bancos para cuidadores.	2027–2028	Secretaria de Obras / SEUMA	SECJEL, SECULT	Nº de praças entregues; área verde por habitante	Meta a definir (linha de base: 4,7 m²/hab. na sede).
C4	Ampliar a Rua de Brincar em 10% ao ano e a Praça Viva (6 por ano).	Anual	SECULT / SECJEL	SETRAN	Nº de ruas e praças com programação	PMPI: 12 ruas de brincar até 2032.
C5	Percursos seguros no entorno dos CEIs e escolas: faixas elevadas, sinalização e redução de velocidade.	2027–2028	SETRAN	Secretaria de Obras	Sinistros com crianças; nº de entornos requalificados	Prioridade ao entorno dos novos CEIs.
C6	Programação contínua dos espaços: Estações Juventude, Cinema na Casa, Corridinha Kids e Praça da Criança.	Contínuo	SECJEL / SECULT	SEDHAS	Nº de participações	Evita espaços construídos e sem uso.

Frete D – Proteção

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
D1	Implantar o Serviço Família Acolhedora (cadastro, seleção e capacitação de famílias).	Diagnóstico em 2026; implantação em 2027	SEDHAS (Proteção Social Especial)	Poder Judiciário, Ministério Público	Serviço constituído; nº de famílias cadastradas	PMPI trazia prazo dez/2024: confirmar situação.
D2	SIPIA em 100% dos Conselhos Tutelares e reforço do PAEFI para atender 100% das demandas de crianças 0–6.	2027	SEDHAS	Conselhos Tutelares	% de conselheiros usando o SIPIA; % de demandas atendidas	Oficinas e treinamentos previstos no Plano Anual.





D3	Unidades Interligadas de Registro Civil nas maternidades e campanha de registro.	2027	SEDHAS (Articulação Intersetorial)	SMS, TJCE, Estado	% de crianças nascidas registradas	Convênio com o Estado, conforme PMPI.
-----------	--	------	---------------------------------------	----------------------	------------------------------------	---------------------------------------

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
D4	Manter as 4 campanhas anuais de prevenção da violência e ampliar círculos de construção de paz nos territórios.	Anual	SEDHAS	CIPIS	Nº de campanhas e de atividades	Ação 1.11 e 6.4 do Plano Anual.

Frente E – Oportunidades de renda para as famílias

O PMPI prevê apoio com o Cartão Crescer Bem e o acompanhamento das condicionalidades. Esta frente acrescenta, como proposta nova, ações de inclusão produtiva para os cuidadores.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
E1	Perfil de renda e ocupação dos cuidadores das famílias acompanhadas pelos CRAS, Criança Feliz e Crescer Bem.	Out-dez/2026	SEDHAS	Célula de Benefícios Sociais	Perfil concluído	Base: CadÚnico.
E2	Cursos de qualificação e vagas de trabalho, com apoio a cuidadores (horários compatíveis, vaga em CEI).	2027	SEDHAS	Secretarias de trabalho e desenvolvimento econômico, parceiros	Nº de cuidadores qualificados e inseridos	Parcerias a definir; orçamento a estimar.
E3	Apoio a empreendimentos familiares e economia solidária, com prioridade a famílias com crianças 0–6.	2027–2028	SEDHAS e área de desenvolvimento econômico	Parceiros	Nº de famílias apoiadas; renda média	Formato do apoio a definir.





E4	Ampliar o Cartão Crescer Bem, respeitado o teto da gestão, e a busca ativa de famílias elegíveis.	Conforme LOA 2027 e 2028	SEDHAS	CIPIS	% de famílias no perfil atendidas	Meta do PMPI: 100% das famílias no perfil.
-----------	---	--------------------------	--------	-------	-----------------------------------	--

Frente F – Acompanhamento de pais e mães jovens

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
F1	Definir o público (faixa etária de referência) e o fluxo de identificação no pré-natal, nas escolas e nos CRAS.	Out-dez/2026	SEDHAS e SMS	SME	Fluxo pactuado	Alinha ao Projeto Flor do Mandacaru (gravidez na adolescência, 11,27% em 2021).
F2	Acompanhamento por grupos e visitas: parentalidade positiva, cuidados com o bebê, saúde e projeto de vida.	2027	SEDHAS (Criança Feliz e Act)	SMS	Nº de pais e mães jovens acompanhados	Aproveita metodologia Act e Criança Feliz.
F3	Apoio à permanência escolar e à qualificação, com vaga prioritária em CEI.	2027–2028	SME e SEDHAS		% que mantém a matrícula	Depende da expansão de vagas (Frente B).

Frente G – Kit bebê

O kit bebê não consta do PMPI. Trata-se de proposta nova, que precisa de norma própria e de recursos orçamentários.

Nº	Ação	Prazo	Responsável	Corresponsáveis	Indicador	Dependências / observações
G1	Definir público, critérios, conteúdo do kit (higiene, vestuário, itens de cuidado) e custo por unidade.	Out-dez/2026	SEDHAS e SMS	CIPIS	Modelo aprovado	Estudo de custo a fazer.
G2	Revisar lei previsão orçamentária na LOA 2027.	Out-dez/2026	SEDHAS e Procuradoria	SEPLAG	Norma e dotação	Consultar a Procuradoria sobre instrumento adequado.





G3	Licitação e início da entrega, de preferência no pré-natal ou na maternidade, ligado à puericultura.	2027	SEDHAS e SMS		Nº de kits entregues	Integração com Semana do Bebê.
G4	Avaliar a entrega e ampliar a cobertura.	2028	SEDHAS	CIPIS	% de gestantes e bebês do público atendidos	

6. Governança, monitoramento e riscos

- Coordenação geral: CIPIS, com a SEDHAS na secretaria executiva do monitoramento; indicadores no Observatório da Primeira Infância da SEDHAS (monitoramento quadrimestral).
- Cada frente terá um responsável nomeado, cronograma de marcos e relatório quadrimestral.
- Riscos: limite de despesa com pessoal; atrasos de obra; falta de terreno; ausência de recursos estaduais e federais; equipamentos sem equipe ou sem programação.

